

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в рамках осуществления Министерством градостроительства и
архитектуры Пензенской области регионального государственного
строительного надзора на 2025 год

· Основания для разработки программы.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Министерством градостроительства и архитектуры Пензенской области (далее - Министерство) регионального государственного строительного надзора на 2025 год (далее - Программа), разработана в соответствии:

- со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ);

- с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

- с Постановлением Правительства Пензенской области от 23.12.2021 № 901-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре на территории Пензенской области» (с последующими изменениями).

2. Анализ текущего состояния регионального государственного
строительного надзора.

Министерством осуществляется региональный государственный строительный надзор при строительстве объектов капитального строительства указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

1. Контролируемыми лицами в сфере регионального государственного строительного надзора являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

Объектами надзора являются:

1) деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика и лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 ГрК РФ).

2) объекты капитального строительства, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и которые указаны в части 11 статьи 54 ГрК РФ.

По состоянию на 01.10.2024 года Министерством осуществлялся региональный государственный строительный надзор на 263 объектах капитального строительства.

При этом региональный государственный строительный надзор осуществляется:

1) при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК Российской Федерации, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК Российской Федерации;

2) при реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК Российской Федерации, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК Российской Федерации;

2. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

3. Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц – являются нарушения обязательных требований в области законодательства о градостроительной деятельности, которые могут привести к негативным последствиям:

1) нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий) (ст. 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП Российской Федерации));

2) нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию (ст. 9.5 КоАП Российской Федерации);

3) невыполнение в установленный срок предписания (постановления, протокола) надзорного органа, осуществляющего региональный государственный строительный надзор об устранении нарушений законодательства (ч. 6 ст. 19.5 КоАП Российской Федерации).

4. В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проведены профилактические мероприятия, предусмотренные планом-графиком, установленные программой профилактики на 2024г.

Кроме того, на официальном сайте Министерства <https://mingrad.pnzreg.ru/> размещены:

1) материалы и сведения, касающиеся осуществляемых надзорным органом мер по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (нарушений обязательных требований), созданы интерактивные сервисы, обеспечивающие взаимодействие с контролируемыми лицами, в том числе размещены электронные формы для обратной связи с контролируемыми лицами;

2) приказы надзорного органа, утверждающие перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора;

3) перечни нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей

4) доклады правоприменительной практики контрольной надзорной деятельности надзорного органа, утвержденные приказом надзорного органа;

5) материалы публичных обсуждений с контролируемыми лицами;

8) материалы по результатам вебинаров, проведенных с целью разъяснения контролируемым лицам действующего законодательства, устанавливающего обязательные требования;

9) информация о результатах контрольных (надзорных) мероприятий размещаются в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (далее – ЕРКНМ).

Министерством в соответствии со ст. 45 Федерального закон № 248-ФЗ при соблюдении действующего законодательства Российской Федерации в указанной сфере. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) предусмотрены ограничения на проведение плановых и внеплановых проверок (контрольных (надзорных) мероприятий).

В отношении контролируемых лиц в 2024 г. проведено 285 контрольных надзорных мероприятий (КНМ). По результатам КНМ выявлено 36 нарушений (по состоянию на 01 октября 2024) в том числе:

- нарушения, связанные с некачественным осуществлением функций строительного контроля подрядчиком (заказчика),
- нарушения в рамках неисполнения предписаний.

Управлением наложены административные штрафы, на сумму 636 тыс. руб.

Оценка соответствия объектов капитального строительства проводится в виде выездных проверок на основании утвержденных программ проведения проверок, а также по извещениям от застройщика (технического заказчика).

За 9 месяцев 2024 года выдано 59 заключений о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

3. Текущее развитие профилактической деятельности

В рамках профилактики правонарушений, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Министерством осуществлялись профилактические мероприятия:

1) выявлению причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) установлению зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

3) размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://mingrad.pnzreg.ru/>:

– перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора;

4) подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

5) обобщение правоприменительной практики и размещение обобщений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://mingrad.pnzreg.ru/>;

6) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемым лицам.

За 9 месяцев 2024 года проведены следующие профилактические мероприятия:

- информирование – постоянно;
- объявлено 14 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области государственного контроля;
- проведено 30 консультаций;
- проведено 49 профилактических визитов.

4. Цели и задачи реализации программы профилактики.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба);

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

4) предотвращение риска причинения вреда и снижения уровня ущерба вследствие нарушений обязательных требований;

5) повышение прозрачности осуществления регионального государственного строительного надзора;

6) формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения контролируемых лиц.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие основные задачи:

1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализации;

2) поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства, обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, с целью своевременного информирования контролируемых лиц о текущих изменениях;

3) формирование и внедрение новых средств и методов взаимодействия с контролируруемыми лицами;

4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и формирование единообразного понимания установленных требований.

п/п	Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат	Сроки исполнения
1	2	3		5
1	Размещение и актуализация документов (информации) обязательной для размещения на официальном сайте Министерства в том числе: - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного строительного надзора; - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующих осуществление регионального государственного	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях	с 01.01.2025 по 31.12.2025 по мере необходимости

	строительного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу; - перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; - руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований; - исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемых лиц; - сведения о способах получения консультации по вопросам соблюдения обязательных требований; - сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц.			
2	Размещение и актуализация на официальном сайте Министерства реестра объектов капитального строительства, в отношении которых осуществляется региональный государственный строительный надзор	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог	Открытость органа государственного надзора	Ежемесячно до 5 числа;
3	Консультирование контролируемых лиц (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме) по вопросам: - разъяснения положений нормативных правовых актов РФ, содержащих обязательные требования, соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора; - разъяснения положения нормативных правовых актов РФ, регламентирующих порядок	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог	Повышение информированности контролируемых лиц	По мере поступления обращений от контролируемых лиц, в соответствии с графиком консультаций

	осуществления регионального государственного строительного надзора; - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц. Учет проведенных консультаций			
4	Объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. Учет объявленных предостережений	Должностные лица Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог	Предотвращение нарушений обязательных требований	При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований
5	Осуществление профилактического визита при поступлении в Министерство извещения о начале работ по строительству от лица, впервые приступающего к осуществлению деятельности в сфере строительства, а также в отношении объектов надзора, отнесенных к высокому и значительному риску.	Должностные лица Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог	Предотвращение нарушений обязательных требований	При поступлении в Министерство извещения о начале работ по строительству
6	Разработка ежегодного Доклада о региональном государственном строительном надзоре	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог	Повышение прозрачности надзорного органа	с 10.01.2025 по 04.03. 2025
7	Разработка проекта ежегодного Доклада по обобщению правоприменительной практики	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог	Повышение информированности контролируемых лиц	с 10.01.2025 по 01.02.2025
8	Подготовка отчета об исполнении программы профилактики за 2024г.	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого	Повышение информированности контролируемых лиц	до 14.02.2025

		строительства и сохранности автомобильных дорог		
9	Обеспечение общественного обсуждения проекта Доклада по обобщению правоприменительной практики	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог	Повышение информированности контролируемых лиц	с 01.02.2025 по 28.02.2025
10	Утверждение и размещение Доклада о региональном государственном строительном надзоре в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системе «Управление»	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог	Повышение прозрачности надзорного органа	до 15.03.2025
11	Утверждение и размещение Доклада по обобщению правоприменительной практики	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог	Повышение информированности контролируемых лиц	до 15.03.2025
12	Разработка проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям год по региональному государственному строительному надзору на 2026 (далее – Программ профилактики)	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог	Открытость органа государственного надзора	до 30.09.2025
13	Обеспечение общественного обсуждения проекта Программы профилактики	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции)		с 01.10.2025 по 31.10.2025

		государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог		
14	Рассмотрение предложений, поданных в период общественного обсуждения Программы профилактики, подготовка мотивированного заключения об их учете (в том числе частичном) или отклонении	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог		с 01.11.2025 по 01.12.2025
15	Размещение на официальном сайте Министерства результатов общественного обсуждения Программы профилактики (включая перечень предложений и мотивированных заключений об их учете (в том числе частичном) или отклонении)	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог		до 10.12.2025
16	Утверждение Программы профилактики	Министр (Заместитель Министра)		до 20.12.2025
17	Размещение на официальном сайте Министерства утвержденной Программы профилактики	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог		В течение 5 дней со дня утверждения

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

Информация об осуществлении регионального государственного строительного надзора размещена на официальном сайте Министерства в главе «Деятельность Министерства» разделе «Управление (Инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности

автомобильных дорог» по адресу: <https://mingrad.pnzreg.ru/deyatelnost-ministerstva/upravlenie-inspektsiya-gos-stroitel'nogo-nadzora-i-sokhrannosti-avtomobilnykh-dorog/>

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет:

- информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых изменениях, о порядке проведения проверок, о правах контролируемых лиц в ходе проверки;
- разъяснений по применению обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование, как контролируруемыми лицами, так и контрольно-надзорным органом (Министерством).

Основными показателями эффективности и результативности являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля объектов капитального строительства, на которых проведены профилактические мероприятия, от общего количества поднадзорных объектов (устанавливается в процентах).

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является увеличение количества профилактических мероприятий и как следствие снижение количества нарушений обязательных требований.