

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Пензенской области за 2021 год

Раздел I. Общие положения

1. Обзор правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Пензенской области Министерством градостроительства и архитектуры Пензенской области (далее - Минград Пензенской области) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации (далее - Федеральный закон №248-ФЗ).

2. Согласно постановлению Правительства Пензенской обл. от 24.09.2021 №629-пП «О внесении изменений в Положение о Министерстве строительства и дорожного хозяйства Пензенской области, утвержденное постановлением Правительства Пензенской области от 23.01.2017 №13-пП (с последующими изменениями), и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Правительства Пензенской области» Минстрой Пензенской области являлось правопреемником по правам и обязанностям Управления государственной инспекции в жилищной, строительной сферах и по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Пензенской области, за исключением вопросов, относящихся к сфере осуществления регионального государственного жилищного надзора, а также регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

В соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 20.01.2022 г. № 29-пП «Об утверждении Положения о Министерстве градостроительства и архитектуры Пензенской области» Минград Пензенской области является исполнительным органом государственной власти Пензенской области, уполномоченным осуществлять региональный государственный контроль (надзора) на автомобильном транспорте, городском, наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в части соблюдения обязательных требований в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Минград Пензенской области является правопреемником по правам и обязанностям Министерства строительства и дорожного хозяйства Пензенской области (далее - Минстрой Пензенской области) по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в дорожном хозяйстве.

Управление государственной инспекции в жилищной, строительной сферах и по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Пензенской области, Министерство строительства и дорожного хозяйства Пензенской области являлись контрольными (надзорными) органами, которые осуществляли региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Пензенской области в 2021 году (далее - контрольный (надзорный) орган).

Раздел II. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора)

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон № 248-ФЗ, согласно пункта 3 части 2 статьи 3 которого, порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Часть 4 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ предусматривает, что Положения о видах регионального государственного контроля (надзора) подлежат утверждению до 1 января 2022 года. До утверждения указанных положений о видах контроля, но не позднее 1 января 2022 года применяется Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты.

Учитывая вышеизложенное, до вступления в силу Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пензенской области контрольный (надзорный) орган при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Пензенской области руководствовался следующими нормативными правовыми актами федерального и регионального законодательства:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом № 294-ФЗ;

Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году

и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановление Правительства Пензенской обл. от 03.05.2012 № 334-пП «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Пензенской области»;

Приказ Госжилстройтехинспекции Пензенской обл. от 29.06.2012 № 12-14 «Об утверждении административных регламентов Управления государственной инспекции в жилищной, строительной сферах и по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Пензенской области».

С 23 декабря 2021 вступило в силу постановление Правительства Пензенской области от 23.12.2021 № 902-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пензенской области».

С указанной даты, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пензенской области, контрольный (надзорный) орган применяет нормы Федерального закона №248-ФЗ и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов, приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

Контрольным (надзорным) органом осуществлялся региональный государственный контроль (надзор) за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Пензенской области.

Протяженность дорог регионального и межмуниципального значения в Пензенской области составляет 3635,016 км. На данный момент содержание данных дорог на территории Пензенской области осуществляют 32 организации.

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 "Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2020- 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", с 1 января 2019 года по 31 декабря 2021 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства.

Организации, осуществляющие деятельность в отношении автомобильных дорог на территории Пензенской области, относятся к субъектам малого предпринимательства.

В связи с этим, плановые проверки в 2021г. не проводились.

Внеплановые проверки также не проводились в связи отсутствием информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан.

В рамках осуществления регионального государственного надзора проводятся рейдовые мероприятия по обследованию состояния дорог регионального и межмуниципального значения Пензенской области и контролю за выполнением подрядными организациями мероприятий по содержанию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Пензенской области.

За 12 месяцев 2021 года в рамках осуществления регионального государственного надзора проведены мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическим лицом, организаций осуществляющих содержание автомобильных дорог в Нижнеломовском, Наровчатском, Колышлейском, Сердобском Вадинском, Земетчинском, Тамалинском, Камешкирском районах Пензенской области. По итогам проведенных мероприятий обследовано 1032,046 км. автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Пензенской области, подрядным организациям выдано 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований к качеству содержания.

По итогам объездов наиболее частыми нарушениями являются:

- в зимний период времени – остановочные пункты маршрутных транспортных средств не очищены от снега, не убраны снежные валы с обочин, барьерные ограждения не очищены от снега и льда;
- в осенне-летний период времени - занижение обочин более чем на 4 см, не окошена трава на обочине и откосах насыпи, наличие продольных и поперечных трещин.

Предостережения направлены в адрес подрядных организаций, а для контроля за исполнением в адрес организации, осуществляющей оперативное управление автомобильными дорогами (ГКУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области»). В настоящее время требования предостережений исполнены.

В целях предупреждения нарушений контролируемые лицами обязательных требований, разработано Руководство по соблюдению обязательных требований, утвержденное приказом Госжилстройтехинспекции Пензенской области от 21 декабря 2020 года №13-189 «Об утверждении Руководств по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора (контроля) осуществляемых Управлением государственной инспекции в жилищной, строительной сферах и по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Пензенской области и доклада о обобщении правоприменительной практики за 2020 год».

На официальном сайте контрольного (надзорного) органа размещены положения нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Пензенской области.