

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пензенской области за 2023 год

Раздел I. Общие положения

1. Обзор правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Пензенской области Министерством градостроительства и архитектуры Пензенской области (далее - Минград Пензенской области) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации (далее - Федеральный закон №248-ФЗ).

В соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 20.01.2022 г. № 29-пП «Об утверждении Положения о Министерстве градостроительства и архитектуры Пензенской области» Минград Пензенской области является исполнительным органом государственной власти Пензенской области, уполномоченным осуществлять региональный государственный контроль (надзора) на автомобильном транспорте, городском, наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в части соблюдения обязательных требований в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Раздел II. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора)

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пензенской области, контрольный (надзорный) орган применяет нормы следующих нормативно-правовых актов:

Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 08.09.2021 № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Контрольным (надзорным) органом осуществлялся региональный государственный контроль (надзор) за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Пензенской области.

Протяженность дорог регионального и межмуниципального значения в Пензенской области составляет 3551,302 км. На данный момент содержание данных дорог на территории Пензенской области осуществляют 28 организаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 определены особенности проведения в 2023 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов предпринимательства и других контролируемых лиц.

В 2023 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного и муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» подлежат проведению в отношении объектов контроля, в том числе деятельности предпринимателей, либо находящихся в их пользовании производственных объектов, отнесенных лишь к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

В подпункт "а" пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" внесены изменения в связи с которыми плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", в 2023 году не проводятся.

При этом организации, осуществляющие деятельность в отношении автомобильных дорог на территории Пензенской области, относятся к субъектам малого предпринимательства.

В связи с этим, плановые проверки в 2023г. не проводились.

Внеплановые проверки также не проводились в связи отсутствием информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан.

В рамках осуществления регионального государственного надзора проводятся рейдовые мероприятия по обследованию состояния дорог регионального и межмуниципального значения Пензенской области и контролю за выполнением подрядными организациями мероприятий по содержанию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Пензенской области.

За 12 месяцев 2023 года в рамках осуществления регионального государственного надзора с соблюдением Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» предусмотрены ограничения на проведение плановых и внеплановых проверок (контрольных (надзорных) мероприятий), проведены следующие профилактические мероприятия: 10 консультирований, 2 наблюдения за соблюдением обязательных требований без взаимодействия с юридическим лицом в отношении организаций, осуществляющих содержание автомобильных дорог в Нижнеломовском, Наровчатском, Пачелмском, Колышлейском, Сердобском Вадинском, Земетчинском, Тамалинском, Камешкирском районах Пензенской области. По итогам проведенных мероприятий обследовано 1630,278 км. автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Пензенской области.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, разработано Руководство по соблюдению обязательных требований, утвержденное приказом Министерства от 31 марта 2022 года №47/оп «Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пензенской области.

На официальном сайте контрольного (надзорного) органа размещены положения нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Пензенской области.