

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в рамках осуществления Министерством градостроительства и
архитектуры Пензенской области регионального государственного
контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном
электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории
Пензенской области на 2025 год

1. Основания для разработки программы.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Министерством градостроительства и архитектуры Пензенской области (далее - Министерство) регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пензенской области на 2024 год (далее - Программа), разработана в соответствии:

- со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ);
- с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;
- с Постановлением Правительства Пензенской области от 23.12.2021 № 902-пП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пензенской области» (с последующими изменениями).

2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики.

Министерство градостроительства и архитектуры Пензенской области (далее - Министерство) в сфере регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пензенской области (далее - региональный государственный контроль (надзор)).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение требований в области автомобильных дорог и дорожной

деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) предусмотрены ограничения на проведение плановых и внеплановых проверок (контрольных (надзорных) мероприятий), Министерством за 9 месяцев 2024 года проведено 0 проверок соблюдения действующего законодательства Российской Федерации в указанной сфере.

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Министерством в 2024 году осуществляются следующие мероприятия:

- размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;
- осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации;
- обеспечение регулярного обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) и размещение на официальном интернет-сайте Министерства соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

3. Текущее развитие профилактической деятельности

В рамках профилактики правонарушений, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Министерством осуществлялись профилактические мероприятия:

1) выявлению причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) установлению зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

3) размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://mingrad.pnzreg.ru/>:

- перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора;

4) подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

5) обобщение правоприменительной практики и размещение обобщений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://mingrad.pnzreg.ru/>;

6) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемым лицам.

В соответствии со ст. 45 Федеральный закон № 248-ФЗ проведены следующие профилактические мероприятия (по состоянию на 30 сентября 2024):

- информирование – постоянно;
- проведено 5 консультаций.

3. Цели и задачи реализации программы профилактики.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

п/п	Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат	Сроки исполнения
1	2	3		5
1	Размещение и актуализация документов (информации) обязательной для размещения на официальном сайте Министерства в том числе: - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора); - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; - руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований; - программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пензенской области в части сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на 2024 год; - исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях	с 01.01.2025 по 31.12.2025 по мере необходимости

	- сведения о способах получения консультации по вопросам соблюдения обязательных требований; - сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц; - доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства; - доклад о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пензенской области в части сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.			
2	Консультирование контролируемых лиц (по телефону «горячая линия», посредством видео-конференц-связи на семинарах, на личном приеме) по вопросам: - разъяснения положений нормативных правовых актов РФ, содержащих обязательные требования, соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора); - разъяснения положения нормативных правовых актов РФ, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора); - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц. Учет проведенных консультаций	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог	Повышение информированности контролируемых лиц	По мере поступления обращений от контролируемых лиц, в соответствии с графиком консультаций
3	Объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. Учет объявленных предостережений	Должностные лица Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог	Предотвращение нарушений обязательных требований	При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований
4	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	Должностные лица Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог	Предотвращение нарушений обязательных требований	2-4 квартал 2025 года
5	Разработка ежегодного Доклада о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном	Начальник и заместитель начальника Управления	Повышение прозрачности надзорного органа	с 10.01.2025 по 04.03. 2025

	электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пензенской области в части сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.	(инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог		
6	Разработка проекта ежегодного Доклада по обобщению правоприменительной практики	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог	Повышение информированности контролируемых лиц	с 10.01.2025 по 01.02.2025
7	Подготовка отчета об исполнении программы профилактики	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог	Повышение информированности контролируемых лиц	до 14.02.2025
8	Обеспечение общественного обсуждения проекта Доклада по обобщению правоприменительной практики	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог	Повышение информированности контролируемых лиц	с 01.02.2025 по 28.02.2025
9	Утверждение и размещение Доклада о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пензенской области в части сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление».	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог	Повышение прозрачности надзорного органа	до 15.03.2025
10	Утверждение и размещение Доклада по обобщению правоприменительной практики	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции)	Повышение информированности контролируемых лиц	до 15.03.2025

		государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог		
11	Разработка проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Министерством строительства и дорожного хозяйства Пензенской области (далее - Министерство) регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пензенской области в части сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на 2025 (далее – Программ профилактики)	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог	Открытость органа государственно го надзора	до 30.09.2025
12	Обеспечение общественного обсуждения проекта Программы профилактики	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог		с 01.10.2025 по 31.10.2025
13	Рассмотрение предложений, поданных в период общественного обсуждения Программы профилактики, подготовка мотивированного заключения об их учете (в том числе частичном) или отклонении	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог		с 01.11.2025 по 01.12.2025
14	Размещение на официальном сайте Министерства результатов общественного обсуждения Программы профилактики (включая перечень предложений и мотивированных заключений об их учете (в том числе частичном) или отклонении)	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог		до 10.12.2025
15	Утверждение Программы профилактики	Министр (Заместитель Министра)		до 20.12.2025

16	Размещение на официальном сайте Министерства утвержденной Программы профилактики	Начальник и заместитель начальника Управления (инспекции) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог	В течение 5 дней со дня утверждения
----	--	--	-------------------------------------

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

№	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном интернет-сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа	100 % от числа обратившихся
3	Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием	100%

Информация об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) размещена на официальном сайте Министерства в главе «Деятельность Министерства» разделе «Управление (Инспекция) государственного строительного надзора, долевого строительства и сохранности автомобильных дорог» по адресу: <https://mingrad.pnzreg.ru/deyatelnost-ministerstva/upravlenie-inspektsiya-gosstroitel'nogo-nadzora-i-sokhrannosti-avtomobilnykh-dorog/regionalnyy-gosudarstvennyy-kontrol-nadzor-na-avtomobilnom-transporte-gorodskom-nazemnom-elektriches/programma-profilaktiki-i-plan-provedeniya-knm/>

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет:

- информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых изменениях, о порядке проведения проверок, о правах контролируемых лиц в ходе проверки;
- разъяснений по применению обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование, как контролируемыми лицами, так и контрольно-надзорным органом (Министерством).

Основными показателями эффективности и результативности являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля объектов капитального строительства, на которых проведены профилактические мероприятия, от общего количества поднадзорных объектов (устанавливается в процентах).

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является увеличение количества профилактических мероприятий и как следствие снижение количества нарушений обязательных требований.