



МИНИСТЕРСТВО ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И АРХИТЕКТУРЫ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 31.03.2022 № 48017

г. Пенза

Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пензенской области

Во исполнение пункта 5 части 46 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь постановлением Правительства Пензенской области от 20.01.2022 г. № 29-пП «Об утверждении Положения о Министерстве градостроительства и архитектуры Пензенской области» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пензенской области (далее - региональный государственный контроль (надзор)), согласно приложению к настоящему приказу.

2. Управлению (Инспекции) государственного строительного надзора и сохранности автомобильных дорог в течение 2 рабочих дней с даты вступления в силу настоящего приказа разместить Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте Министерства градостроительства и архитектуры Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Управление (Инспекцию) государственного строительного надзора и сохранности автомобильных дорог.

Министр

А.П. Итальянцев

**Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном
транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном
хозяйстве на территории Пензенской области**

1. Общие положения

Настоящее руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пензенской области (далее - Руководство) обеспечивает информирование лиц, обязанных соблюдать обязательные требования (далее - контролируемые лица), о процедуре соблюдения обязательных требований, правах и обязанностях контролируемых лиц, полномочиях Министерства градостроительства и архитектуры Пензенской области (далее - Министерство) и его должностных лиц в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пензенской области (далее - региональный государственный контроль (надзор)).

Исполнение функции по региональному государственному контролю (надзору) возложено на Управление (Инспекцию) государственного строительного надзора и сохранности автомобильных дорог (далее – Управление).

От имени Министерства региональный государственный строительный надзор осуществляется следующими должностными лицами (далее - должностное лицо):

1) Министр градостроительства и архитектуры Пензенской области - главный архитектор Пензенской области (далее – Министр);

2) начальник Управления;

3) заместитель начальника Управления;

4) главные специалисты-эксперты Управления.

В Руководство включаются пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований.

Руководство не содержит новые обязательные требования.

Руководство разработано с целью устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и содержит рекомендации по соблюдению обязательных требований (далее – обязательные требования):

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений

на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Положением о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 23.12.2021 № 902 - пП (далее - постановление № 902-пП).

Руководство применяется контролируруемыми лицами на добровольной основе.

2. Нормативное правовое регулирование в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора)

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 46 Федерального закона №248-ФЗ на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Пензенской области.

3. Круг лиц, в отношении которых устанавливаются обязательные требования

Региональный государственный контроль (надзор) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленный в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, осуществляется Министерством в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями.

4. Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований.

1. объекты дорожного сервиса, размещенные в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования регионального межмуниципального значения Пензенской области, которые не оборудованы стоянками и местами остановки транспортных средств, а также подъездами, съездами и примыканиями к ним, в целях обеспечения доступа к ним с автомобильной дороги.

Нормативные правовые акты (их части), содержащие обязательные требования по обеспечению оборудования объектов дорожного сервиса стоянками и местами остановки транспортных средств, а также подъездными путями к ним,

соответствующих требованиям нормативной документации в области обеспечения безопасности дорожного движения:

- часть 6 статьи 22 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 257-ФЗ).

Соблюдение обязательных требований осуществляется посредством оборудования объектов дорожного сервиса стоянками и местами остановки транспортных средств, а также подъездами, съездами и примыканиями в целях обеспечения доступа к ним с автомобильной дороги. При примыкании автомобильной дороги к другой автомобильной дороге подъезды и съезды должны быть оборудованы переходно-скоростными полосами и обустроены элементами обустройства автомобильной дороги в целях обеспечения безопасности дорожного движения;

2. отсутствие письменного согласия владельца автомобильной дороги на присоединение объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге (въезд-выезд) и (или) на проведение ремонта примыканий к автомобильной дороге (въезд-выезд).

Нормативные правовые акты (их части), содержащие обязательные требования по реконструкции, капитальном ремонте и ремонте примыканий объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам при наличии письменного согласия владельца автомобильной дороги:

- часть 11 статьи 22 Закона № 257-ФЗ.

Соблюдение обязательных требований осуществляется посредством осуществления реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания подъездов, съездов и примыканий, стоянок и мест остановки транспортных средств, переходно-скоростных полос после получения письменного согласия владельца автомобильной дороги в порядке, установленном административным регламентом «Выдача согласия на строительство, реконструкцию в границах полосы отвода и придорожной полосы и на присоединение (примыкание) к автомобильной дороге общего пользования регионального межмуниципального значения Пензенской области утверждено приказом Министерства строительства и дорожного хозяйства Пензенской области от 13.11.2018 №15/ОД «Об утверждении Порядка выдачи согласия владельца автомобильной дороги регионального и межмуниципального значения Пензенской области на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге»

3. отсутствие сцепления с дорожным покрытием, разрушение дорожной одежды в части проломов, просадок, выбоин и иных повреждений или дефектов, занижение обочин проезжей части более чем на 4 см.

В соответствии с частью 10 статьи 22 Закона № 257-ФЗ капитальный ремонт, ремонт и содержание подъездов, съездов и примыканий, стоянок и мест остановки транспортных средств, переходно-скоростных полос осуществляются в соответствии с Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог»;

Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования по обеспечению сцепления с дорожным покрытием отсутствия на покрытии проезжей

части проломов, просадок, выбоин и иных повреждений или дефектов в том числе занижение обочин:

пункт 13.2 статьи 3 решения Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011г. № 827 «О принятии технического регламента Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог" (вместе с "ТР ТС 014/2011. Технический регламент Таможенного союза. Безопасность автомобильных дорог" (далее Технический регламент)

Соблюдение обязательных требований осуществляется посредством обеспечения соответствия обязательным требованиям при выполнении работ по улучшению сцепных качеств проезжей части, а также отсутствие проломов, просадок, выбоин и иных повреждений или дефекты, а также посторонних предметов, затрудняющих движение транспортных средств с разрешенной скоростью и представляющие опасность для потребителей транспортных услуг или третьих лиц.

Предельно-допустимые значения повреждений и сроки ликвидации факторов, затрудняющих движение транспортных средств с разрешенной скоростью, устанавливаются в международных и региональных стандартах, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартах государств-членов Таможенного союза, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента Таможенного союза.

При необходимости, до устранения указанных дефектов проезжей части поврежденные участки автомобильной дороги должны быть обозначены соответствующими временными ТР ТС 014/2011 16 дорожными знаками или другими техническими средствами организации дорожного движения. Водоотвод с проезжей части должен находиться в состоянии, исключающем застой воды на покрытии и обочинах.

4. отсутствие дорожных знаков, направляющих устройств, дорожной разметки на проезжей части или ее износ или разрушение.

Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования по обеспечению установке дорожных знаков и направляющих устройств в замен отсутствующих или повреждённых.

подпункт «б» пункта 13.5 статьи 3 Технического регламента

Соблюдение обязательных требований осуществляется посредством обеспечения соответствия обязательным требованиям дорожной разметки, которая должна быть различима в любых условиях эксплуатации за исключением случаев, когда поверхность автомобильной дороги загрязнена или покрыта снежно-ледяными отложениями. В случае если разметка, определяющая режимы движения, трудно различима или не может быть своевременно восстановлена, необходимо устанавливать соответствующие дорожные знаки. Дорожная разметка должна быть восстановлена в случае, если ее износ или разрушение не позволяют однозначно воспринимать заложенную информацию. Восстановление дорожной разметки необходимо производить при наступлении условий, обеспечивающих возможность применения разметочных материалов и изделий в соответствии с установленными условиями их применения.

5. несвоевременная очистка покрытия автомобильной дороги от снега с проезжей части, остановок общественного наземного транспорта, тротуаров, обочин, съездов, площадок для стоянки и остановки транспортных средств.

Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования по очистка покрытия автомобильных дорог от снега с проезжей части, остановок общественного наземного транспорта, тротуаров, обочин, съездов, площадок для стоянки и остановки транспортных средств.

пункт 13.9 статьи 3 Технического регламента

Соблюдение обязательных требований осуществляется посредством обеспечения соответствия обязательным требованиям при которых не допускается эксплуатация автомобильных дорог с присутствием по всей ширине проезжей части слоя уплотненного снежного покрова толщиной более 100мм. а также наличие колеи глубиной более 30мм и отдельных гребней возвышений, занижений и выбоин высотой или глубиной более 40мм. При котом сроки ликвидации зимней скользкости и окончания снегоочистки для автомобильных дорог в зависимости от их значения, класса и категории, а также интенсивности и состава движения устанавливаются в международных и региональных стандартах, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартах государств-членов Таможенного союза, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента Таможенного союза.

5. Меры ответственности за нарушение обязательных требований

За нарушение обязательных требований предусматриваются следующие меры ответственности:

1) В соответствии с частью 1 статьи 19.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) за неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор), влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от двух тысяч до четырех тысяч рублей.

2) Согласно статье 19.4.1 КоАП РФ в случае воспрепятствования законной деятельности должностного лица на осуществление регионального государственного контроля (надзора), по проведению проверок или уклонение от таких проверок, предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц – от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

3) В соответствии с частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ в случае невыполнения в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор), об устранении нарушений законодательства, предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан – в размере от трехсот до пятисот рублей, на должностных лиц – в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификации на срок до трех лет; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

4) Согласно статье 19.7 КоАП РФ за непредставление или несвоевременное представление сведений (информации) в орган, осуществляющий региональный государственный контроль (надзор), таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на

должностных лиц – от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей.