

Акт № 1
по результатам проведения плановой документарной проверки
государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт
территориального планирования и урбанистики»

г. Пенза

«29» июня 2026г.

Основание для проведения проверки: проверка проведена в соответствии с планом мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Пензенской области за соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных Министерству градостроительства и архитектуры Пензенской области заказчиков на 2026 год, утвержденным приказом Министерства градостроительства и архитектуры Пензенской области от 10.12.2025 № 1231/ОП «Об утверждении плана мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Пензенской области за соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных Министерству градостроительства и архитектуры Пензенской области заказчиков на 2026 год» и приказом от 28.05.2026 «О проведении документарного мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении Государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт территориального планирования и урбанистики»».

Предмет проверки: соблюдение Заказчиком (в том числе их контрактными службами, контрактными управляющими) требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Вид мероприятия ведомственного контроля: документарная проверка.

Дата начала и дата окончания проведения мероприятия ведомственного контроля: с 16.06.2026 по 29.06.2026 соответственно.

Проверяемый период: 2025г., выборочно.

Субъект проверки: государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский институт территориального планирования и урбанистики» (далее - Заказчик, Учреждение).
ИНН - 5836690229.

Адрес местонахождения: 440008, Пензенская область, г. Пенза, ул. Суворова, д.156.
Руководитель субъекта проверки: Петров Сергей Владимирович, директор.

Состав комиссии и перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление мероприятия ведомственного контроля:

Председатель Комиссии:

Ахмерова А.Р. - первый заместитель Министра – начальник Управления градостроительного развития

Члены комиссии:

Рожкова Т.М. - заместитель начальника отдела финансово-экономического анализа и бюджетного планирования

Ембулаев А.А. - консультант отдела финансово-экономического анализа и бюджетного планирования

Тихонова Ю. В. – главный специалист-эксперт отдела правового обеспечения

К проверке представлены следующие документы и сведения для осуществления мероприятия ведомственного контроля:

- документы (оригиналы) по проведенным закупкам, в том числе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (от стадии подготовки заявки с соответствующим обоснованием НМЦК до исполнения контракта);

- все контракты (договоры) на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, заключенные за проверяемый период, в том числе изменения, дополнения, расторжения;
- документы, подтверждающие поставку товара, выполнение работ, оказание услуг;
- журнал операций №4 по расчетам с поставщиками и подрядчиками;
- приказы о назначении контрактного управляющего, о проведении приемки (экспертизы) товаров (работ, услуг);
- копии документов контрактного управляющего (специалистов контрактных служб), руководителя, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

В ходе выборочной проверки установлено:

Нормативные документы, регламентирующие работу Заказчика в сфере закупок

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями) (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ). В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

По состоянию на 01.01.2025 контрактный управляющий в Учреждении не был назначен. Приказом от 03.02.2025 № 2-А «О назначении контрактного управляющего» с 03.02.2025 ответственным за осуществление закупок товаров (работ, услуг) для нужд Заказчика был назначен контрактный управляющий. Приказом от 30.09.2025 № 25-К «О прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении)» с 30.09.2025 прекращены обязанности контрактного управляющего. Приказом от 01.10.2025 № 143-ЛС «О назначении контрактного управляющего» с 01.10.2025 ответственным за осуществление закупок товаров (работ, услуг) для нужд Заказчика был назначен контрактный управляющий.

В нарушение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, в период с 01.01.2025 по 02.02.2025, Заказчиком не был назначен контрактный управляющий.

Функциональные обязанности и полномочия назначаемых контрактных управляющих соответствуют требованиям части 4 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 6. ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно части 2 статьи 9 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В рамках проводимой проверки, заказчиком представлены документы о повышении квалификации контрактного управляющего, ответственного за осуществление закупок с 01.10.2025, подтверждающие необходимый уровень профессиональной подготовки. Однако указанные документы отсутствуют у руководителя заказчика. Предоставленное удостоверение о повышении квалификации руководителя заказчика выдано 17.09.2021, что не соответствует положениям пункта 2.8. Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, доведенных письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России от 12.03.2015г. № АК-553/06, согласно которым обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Проверка соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с ч. 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Согласно ч. 6 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ по решению Заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

На основании ч. 7 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается Заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается Заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

При проверке установлено, что экспертиза результатов, предусмотренных контрактами, проводится Учреждением своими силами, в соответствии с приказом от 28.12.2024 № 26-А «О порядке проведения экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт территориального планирования и урбанистики».». Данным приказом утвержден порядок проведения экспертизы, назначены лица, ответственные за проведение экспертизы. По результатам проведенной экспертизы каждого этапа исполнения контракта, заключенного по результатам конкурентных процедур закупок, составляется экспертное заключение о результатах экспертизы и подписывается должностным лицом, ответственным за проведение экспертизы. При осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) документом, подтверждающим проведение экспертизы силами заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара (работы, услуги), а также Акт приемки товаров, работ, услуг, составленный по форме 0510452. Результат экспертизы оформляется путем визирования экспертом документа о приемке и Акта по форме 0510452.

В данной части нарушений не выявлено.

Планирование закупок

Планирование закупок в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 44-ФЗ осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее - постановление Правительства РФ № 1279), план-график утверждается заказчиком, являющимся бюджетным учреждением субъекта Российской Федерации или муниципальным бюджетным учреждением, в

течение 10 рабочих дней, со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения или плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия.

На 2025 год план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения утвержден 28.12.2024г., план-график размещен Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 14.01.2025г.

Таким образом, план-график на 2025 год был размещен субъектом проверки в установленный срок.

В нарушение п. 7 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства РФ № 1279, согласно которому план-график на очередной финансовый год и плановый период включает информацию о закупках, финансовое обеспечение которых предусмотрено в очередном финансовом году и плановом периоде и извещения об осуществлении которых планируется разместить, приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в которых планируется направить, контракты с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) при осуществлении которых планируется заключить при реализации такого плана-графика, Заказчиком в план-график были внесены не все лимиты бюджетных обязательств, доведенные Учреждению на очередной финансовый 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

Доведено лимитов на 2025 год - 2544000,00, остаток субсидии 2024 года - 18377,80 и всего лимитов на 2025 год - 2562377,80. В план-график на 2025 год было занесено - 1768993,00, а с учетом план-графика на 2024 год, в который были занесены контракты, заключенные Учреждением в 2024 году на 2025 финансовый год - 2124433,08. Доведено лимитов на 2026 год - 2551500,00, в план-график было занесено - 0,00. Доведено лимитов на 2027 год - 2551500,00, в план-график было занесено - 0,00.

Указанное нарушение имеет признаки административного правонарушения.

Контракты, заключенные по результатам конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Проверка соответствия информации об идентификационных кодах закупок и неперевышения объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в плане-графике закупок, извещении об осуществлении закупок, в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направляемых участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками. Проверка процедур осуществления закупок, заключения контрактов, проверка условий контрактов, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки

За проверяемый период Заказчиком были проведены следующие процедуры закупок товаров, работ, услуг и заключены следующие контракты:

2025 год				
№ п/п	Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	НМЦК, руб.	Цена заключенного контракта, руб.	Стоимость исполненных обязательств, руб.
1	Электронный аукцион	158000,00	158000,00	158000,00
2	Электронный аукцион	1290160,00	1290160,00	1290160,00

При проверке соответствия информации об идентификационных кодах закупок и непревышения объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в плане-графике закупок, извещении об осуществлении закупок, в протоколах определения поставщиков подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направляемых участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками, проверке процедур осуществления закупок, проверке условий контрактов, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, нарушений не установлено.

При проверке процедуры заключения контракта на оказание услуг по адаптации и сопровождению экземпляров Систем Консультант Плюс на основе специального лицензионного программного обеспечения, обеспечивающего совместимость услуг с установленными в Государственном бюджетном учреждении "Научно-исследовательский институт территориального планирования и урбанистики" экземплярами Систем Консультант Плюс № 08552000005250021960001 от 28.07.2025, ИКЗ 252583669022958360100100090016399244, в единой информационной системе в сфере закупок, установлено следующее.

В нарушение ч. 2 ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком допущено нарушение срока формирования с использованием единой информационной системы и размещения в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проекта контракта: не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) был размещен в единой информационной системе 16.07.2025, а контракт сформирован с использованием единой информационной системы и размещен в единой информационной системе 22.07.2025, т.е. на четвертый рабочий день, следующий за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Указанное нарушение имеет признаки административного правонарушения.

Контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчики могут осуществлять закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую *шестисот тысяч рублей*. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать *два миллиона рублей* или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика (далее - СГОЗ) и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В 2025 году СГОЗ Заказчика составил 2649995,80 руб. По пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчиком заключено в 2025 году - 1 200 327,39 руб.

Таким образом, закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Заказчиком заключены с соблюдением установленного годового объема. В данной части нарушений не выявлено.

При проверке выборочным методом контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), выявлено следующее:

Заказчиком заключен контракт № 25-ЕП4-2024 от 25.12.2024 на оказание услуг по уборке нежилых помещений в 2025 году. Пунктом 3.2. контракта предусмотрено, что оплата услуг будет производиться заказчиком ежемесячно путем перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя в течение 7 рабочих дней с даты подписания сторонами акта об оказании услуг. Проверкой установлено, что оплата за оказанные услуги в феврале 2025 года по акту об оказании услуг № 2 от 28.02.2025 (заказчиком подписано 28.02.2025) осуществлена 14.03.2025 (п/п № 49 от 14.03.2025). В соответствии с пунктом 3.2 контракта последний день оплаты - 11.03.2025.

Таким образом, Заказчик нарушил срок оплаты на 3 (три) рабочих дня.

Указанное нарушение имеет признаки административного правонарушения.

Проверка соблюдения обязанностей по осуществлению закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО) в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В 2025 году заказчик осуществил закупки у СМП и СОНКО на сумму 1448160,00 руб., что составляет 99.895 % от совокупного годового объема закупок заказчика, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В данной части нарушений не выявлено.

Отчеты в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ

Согласно частей 4 и 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет об объеме закупок у СМП) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

Отчет об объеме закупок у СМП за 2025 год размещен Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 16.03.2026.

В данной части нарушений не выявлено.

В соответствии с частью 6 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, в единой информационной системе размещается отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, который формируется путем обработки содержащейся в единой информационной системе информации, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, а также путем формирования заказчиком информации об объеме закупок, информация о которых не подлежит в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ размещению в единой информационной системе.

Отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими гражданами, российскими юридическими лицами за 2025 отчетный год размещен Заказчиком в единой информационной системе - 29.01.2026 г.

В данной части нарушений не выявлено.

Применение Заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта

В соответствии с ч. 4 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением заключения контракта в случаях, установленных ч. 15 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в т. ч. если проводится закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. В соответствии с ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (с последующими изменениями).

В ходе выборочной проверки контрактов факты неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактами (договорами), заключенными на поставку товаров, выполнение работ (услуг) не установлены.

Исходя из изложенного, представленной Заказчиком информации, а также информации, полученной при проведении проверки, комиссия, руководствуясь статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ

РЕШИЛА:

1. Рекомендовать Заказчику проанализировать выявленные проверкой нарушения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов в сфере закупок, принять меры по их недопущению в дальнейшей работе.

2. Направить копию акта проверки Заказчику в срок не позднее 10 рабочих дней со дня его подписания.

3. Разместить акт проверки не позднее 10 рабочих дней со дня его подписания на официальном сайте Министерства градостроительства и архитектуры Пензенской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

4. Передать материалы данной плановой документарной проверки должностному лицу Министерства финансов Пензенской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:

 А.Р. Ахмерова

Члены комиссии:

 Т.М. Рожкова

 А.А. Ембулаев

 Ю.В. Тихонова